

30 Años de Cepa: Concurso Internacional de Ensayos

Categoría de Participante: Profesional

**Categoría Temática: Ciudad**

**Título: La Utopía Social ¿Será posible? Miremos a los incas y a Villa El Salvador**

Seudónimo del Autor: **Fénix**

Resumen:

Este ensayo es un mosaico didáctico. Comenzando con algunas referencias a la novela Utopía de Tomás Moro, alude a las coincidencias que muchos encontraron entre lo que Moro escribe y la organización del sistema inca y a la proveniencia del comunismo cristiano. Luego se explora en deslumbrantes aspectos de la organización de los incas instando a estudiar y aplicar hoy la cultura de nuestros ancestros. Se cierra aludiendo a la experiencia de Villa El Salvador en Lima Perú, como uno de los ensayos más exitosos de los pobres organizados en comunidad autogestionaria para el desarrollo sustentable en el siglo XX.

**La Utopía Social ¿Será posible? Miremos a los incas y a Villa El Salvador**

**I. La Utopía de Tomás Moro y los Incas. La Utopía de los cristianos primitivos.**

Tomás Moro (1478-1535) escribió su obra esencial *Utopía* entre 1515-16 en latín. De fondo platónico (La República), con ecos de los descubrimientos hispano portugueses y pensamientos de Cicerón y Séneca, Moro traza un plan de reformas político sociales a base de la justicia, la virtud y del poder de la inteligencia. En su Estado ideal, inculca experiencia y nuevo sentido de la vida práctica, como en lo referente al campesino y al agricultor. Su especie de comunismo cristiano, su prohibición de adquirir bienes, su

tolerancia religiosa, dan un especial carácter erasmista y renacentista a la *Utopía*, obra a la vez de un soñador que se deja llevar de su fantasía, y de un lógico que encadena sus ideas. Como novela política y económica se trata de una isla imaginaria de este nombre, regida por sabias leyes. La primera parte, de carácter crítico, es una negra pintura de Inglaterra y otros Estados europeos, y la segunda, la descripción, muy detallada, de un Estado revolucionario y feliz.

La palabra utopía proviene del griego con la acepción de lugar que no existe. Cuando Moro publicó su novela *Utopía* habían transcurrido 24 años del primer toque de Colón en tierras del Caribe en 1492, y faltaban 15 años para que Francisco Pizarro viniendo de Panamá entrara en terrenos de los incas en 1531. Sin embargo, seguramente en la vieja Europa al parecer encontraron reminiscencias de la utopía descrita por Moro y algunas de las facetas de los incas de los cuales desde su conquista abundan las anécdotas escritas e investigaciones.

Entre 1970 y 2004 en prensa han aparecido varias referencias de autores que comentan el asunto coincidente entre la Utopía de Moro y la perfección socialista del sistema inca. Revisando un capítulo sobre los Incas titulado "Apropiadores de Grandeza" (en *Civilizaciones Perdidas: Incas Oro y Gloria*, Libro II, de Time-Life, Ediciones Folio, Barcelona 1996), he pensado si en la busca del desarrollo sustentable no debiéramos apropiarnos de todas las buenas prácticas de estos ancestros, de su sencillez y calidad de vida, para de verdad simplificar la nuestra y tornar a ser más felices, en el reto para la salvación de la humanidad y la biosfera en este actual e insustentable desarrollo.

Pero antes de hablar de los incas sólo quiero referir al comunismo cristiano al que se alude sobre la Utopía de Tomas Moro e invitar al lector a darse cuenta de que la noción viene de la práctica del cristianismo primitivo (basta revisar para comprobarlo el Libro de los Hechos de los Apóstoles, escrito por el san Lucas, Capítulo 4, versículos 32 y 34 a 37 y el capítulo 5, cuando aún no aparece Saulo o san Pablo). En contraste o complemento,

en la Segunda Epístola a los Tesalonicenses san Pablo, en el capítulo 3, frente a la flojera que les entró a algunos por creer y proclamar que la Parusía es inminente, escribe **quien no quiere trabajar, tampoco coma**, invitando a los hermanos a no entibiarse en el obrar bien. “Y si alguno no obedece a lo que os decimos en esta carta, al tal señaladle, y no le admitáis al trato familiar, para que se avergüence. Pero no le tratéis como enemigo, sino amonestadlo como hermano.”

## **II. La utopía en los Incas.** (Fragmentos tomados de Incas Oro y Gloria, Op.Cit).

Reseñan la historia que el penúltimo soberano de los Incas Huayna Cápac, al morir en 1525 repartió el imperio entre sus hijos Huascar y Atahualpa. En 1531 Francisco Pizarro, viniendo de Panamá entra en el Incanato y en lucha civil muere Huascar en 1532, y Atahualpa fue hecho prisionero y ejecutado entre 1532 y 1533, apoderándose el conquistador del Cuzco, aunque a los dos años tuvo que soportar la sublevación de Manco Cápac, a quien había dado una soberanía ficticia. Vale la pena que el lector indague un poco esta historia para que pueda descubrir las injusticias y engaños que por oro y por ambición se cometieron contra los soberanos y el pueblo inca.

Los incas fueron muy rápidos en apropiarse de la tecnología de otros. Virtualmente las maravillas de su civilización—desde las grandes estructuras de piedra en Cuzco hasta las terrazas agrícolas en las laderas y hasta los 25.000 kilómetros de carreteras pavimentadas que unían al imperio—tomaron su inspiración de anteriores grupos étnicos (tiahuanacos, huari, chimú) consiguiendo marcar los logros de aquellos con el sello de su propio genio. Entre los legados de la cultura Tiahuanaco hay un enorme portal, la Puerta del Sol, tallado en un solo bloque de piedra en la trama de un inmenso centro ceremonial. La influencia de este pueblo se extendió a lo largo y ancho de buena parte del territorio más tarde ocupado por los incas. El imperio huari se extendió hacia el norte desde el valle del Cuzco hasta cerca de la actual frontera con el Ecuador y desde la cordillera central

hacia abajo hasta la costa y florecieron durante el mismo período que los tiahuanacos. Su legado físico consistió en los muros de piedra sin desbastar de sus bien planificadas ciudades y puestos burocráticos y la red de carreteras que las interconectaban. Su influencia es reconocible en la planificación urbana de los chimú. La capital de ladrillos de adobe de Chanchán era una de las ciudades más grandes de Sudamérica, con unos 36.000 pobladores. Las tierras agrícolas chimú, en los valles fluviales que bordeaban los desiertos costeros, estaban regadas mediante un sistema de irrigación de alcance y eficiencia sin igual. Los incas absorbieron la cultura chimú, trayendo a sus artesanos a trabajar para ellos y convirtiéndose así en cierto sentido, en discípulos de sus propios vasallos.

Como en Tiahuanaco la sillería inca es masiva y finamente elaborada...y los españoles se sintieron profundamente impresionados por sus habilidades constructoras. Además de los monumentos reales tenían un amplio número de estructuras puramente funcionales, aunque imponentes, que salpicaban el campo, como los *qollqas*, almacenes para el grano, las telas, las herramientas y las armas situados estratégicamente a lo largo de las carreteras y en las afueras de las capitales provinciales, la mayoría construida de piedra sin desbastar revestida de barro, a menudo con la forma de un silo. Formaban grandes racimos formales en las laderas de las colinas, donde la lluvia se escurría rápidamente, manteniendo su contenido seco y listo para su uso en caso de hambruna o disturbios civiles.

Las carreteras pavimentadas con piedra del Tahuantisuyu son comparadas a menudo con las del imperio romano...utilizadas para mantener el control de diversos grupos que vivían lejos de la capital. Pero atravesando enmarañadas masas de jungla tropical, sobre montañas de más de 6.000 metros de altura, y cruzando furiosos torrentes de ríos de más de cien metros de ancho. Dos arterias principales, unidas por numerosas carreteras que conectaban con ellas, cruzaban el imperio, una a lo largo de la costa y la

otra a través de las tierras altas. Pese a todo el dramatismo que aguardaba a todo aquel que usara las carreteras incas, sus constructores se preocupaban por hacer el viaje rápido y agradable. A lo largo de muchos tramos plantaban árboles frutales regados mediante zanjas de irrigación; los viajeros podían coger sus frutos para refrescarse. Los constructores erigían también tambos (refugios al lado de la carretera) a intervalos de 25 a 50 kilómetros, y proporcionaban corrales para las llamas. En cada uno de ellos, un cuidador local mantenía un *stock* de provisiones: maíz, judías, patatas secas y carne seca. Recientes investigaciones arqueológicas revelan que los incas construyeron y mantuvieron tambos en todas las carreteras del imperio, hasta unos 1000 en total. Los registros coloniales informan de un intento por parte de los españoles de mantener en funcionamiento los tambos como una parte integral de la red de carreteras, pero con mucho menos éxito del que habían tenido los incas.

Las terrazas agrícolas aparecen por todo el imperio... Como un millón de hectáreas fueron excavadas de esta forma, haciendo posible la agricultura allá donde nunca se había realizado antes. (En Perú en 1995, sólo dos millones y medio de hectáreas eran regularmente cultivadas). Los incas, que heredaron esta técnica, elevaron la construcción de estos *andenes* hasta casi una forma de arte... Los andenes típicos tienen entre 1,5 y 4 metros de alto, y su anchura y longitud varía según la inclinación del terreno. Algunos miden de 15 a 60 metros de ancho y hasta 1.500 metros de largo en el fondo de la pendiente, pero puesto que se estrechan a medida que ascienden, puede que en la parte superior sólo sean lo suficientemente anchos como para albergar unas pocas filas de maíz o verduras. La mayor parte de los muros de las terrazas son de piedra son desbastar y, como informa Garcilazo, “se inclinan ligeramente hacia atrás a fin de resistir el peso de la tierra con que son rellenos”. Tras construir los muros de contención, los trabajadores vertían en su interior cascotes para asegurar un drenaje adecuado, luego dejaban caer encima miles de cargas de tierra traída hasta aquellas alturas desde los

valles en cestos sujetos a sus espaldas. La fertilidad del suelo estaba asegurada en algunos lugares por el uso del guano (excremento de pájaros) importado de zonas de gallineros sobre islas junto a la costa cuando no estaba disponible localmente... Puesto que la irrigación era absolutamente esencial para el crecimiento de las cosechas, se crearon canales que traían el agua desde los ríos alimentados por las glaciales alturas, con conducciones cavadas o cortadas en y a lo largo de las terrazas para permitir que el líquido fluyera libremente de un nivel a otro. Los arqueólogos teorizan que el abandono de muchos de los andenes se debió a la despoblación de la zona.

El agua era un bien escaso en buena parte del imperio inca y sobretodo en las áridas tierras agrícolas a lo largo de la costa. Los primeros granjeros cavaban en la arena hasta alcanzar el nivel de la tabla de agua y plantaban judías y calabazas donde rezumaba la humedad. Con el crecimiento de la población se vieron forzados por la necesidad, desarrollando el más extenso y duradero sistema de irrigación de la América precolombina. En la zona del río Moche cavaron un cierto número de profundas zanjas a través de las arenas del valle superior, con ramales que conducían a los campos de maíz en las laderas de más abajo. Las zanjas no sólo canalizaban el agua de la cordillera durante la estación lluviosa, de noviembre a mayo, sino que también ayudaban a elevar la tabla de agua en las tierras bajas. Además del maíz, los granjeros locales podían ahora cultivar judías, calabazas, pimientos, árboles frutales y algodón.

Cuando los chimú alcanzaron el poder en la zona costera durante el siglo IX, eligieron como capital Chanchán, un desierto litoral donde las lluvias importantes se producen tan sólo cada 40 ó 50 años. La necesidad de proporcionar comida a los muchos habitantes convirtió al reino de Chimor en una sociedad totalmente hidráulica, es decir, que dependía completamente de la irrigación, volviéndose los ingenieros chimú extraordinariamente hábiles en el diseño y la construcción de cada vez más complejos sistemas de canales. Reemplazaron las zanjas de sus predecesores por una intrincada

red de canales en las alturas de las paredes del valle que seguían los contornos de la tierra al tiempo que mantenían una suave inclinación, desarrollo innovador que requería métodos exactos de supervisión además de elaboradas estructuras capaces de transportar el agua a través de arroyos y cañones. Las piedras grandes que se interponían en el camino eran reducidas de tamaño calentándolas repetidamente y luego bañándolas con agua helada, de modo que saltaran lascas.

Se desconoce cómo eligieron las laderas más adecuadas. Fueran cuáles fueran los métodos usados, los resultados son impresionantes. Uno de tales proyectos, el Canal Intervalles entre los valles de los ríos Moche y Chicama, se extendía a lo largo de más de 70 kilómetros. Cruzaba barrancos intermedios por medio de terraplenes y acueductos, atravesaba la divisoria de aguas intervalles, y finalmente derramaba su contenido en canales de alimentación por encima de Chanchán, A lo largo de toda su longitud, la pendiente y la anchura del canal habían sido exquisitamente calculadas por los ingenieros hidráulicos chimú para mantener un flujo firme pero rápido, con compuertas de esclusa que permitían que la cantidad de agua drenada a las cosechas estuviera rigurosamente controlada. Tan vital era este aporte de agua a Chimor que—según la historia oral— Topa Inca Yupanqui tuvo simplemente que interrumpirlo, y el rey chimú se rindió.

Otro sistema, como el de campos elevados prehistóricos para la agricultura que se remonta aproximadamente al año 1000 a.C. se descubrió a principios de los 1960 en Perú y Bolivia. Uno de ellos abarca 80.000 hectáreas y se halla en la llanura que rodea los 800 kilómetros cuadrados del Lago Titicaca. Los campos elevados se crean cavando canales paralelos y amontonando la tierra extraída en plataformas rectangulares, de 4 a 10 metros de ancho, 10 a 100 metros de largo, y 1 metro de alto. El geógrafo norteamericano William Denevan estimó que su construcción debió requerir 145 millones de días de trabajo. La eficiencia del diseño hizo que la obra fuera a la vez deseable y necesaria. La tierra dragada era extraordinariamente fértil, y la elevación de las plataformas mejoró el

drenaje y minimizó el efecto de las inundaciones. Los canales hicieron mucho más que proporcionar humedad durante los tiempos de sequía; actuaron como sumideros de calor, absorbiendo el calor del sol durante el día y liberándolo durante la noche, cuando la temperatura del aire desciende bruscamente. Así se formaba una capa aislante que ayudaba a la vez a impedir que las plantas se helaran y a extender la estación de desarrollo.

En un audaz ejemplo de arqueología experimental (aprender sobre el pasado recreando aspectos de él para estudiarlos) equipo de agrónomos y arqueólogos conducidos por el doctor Clark Erickson de la Universidad de Pensilvania duplicó los lechos prehistóricos elevados y desarrolló dos de las cosechas que un análisis de polen antiguo recuperado en aquellos lugares indicaba que podían haberse cultivado hace entre 1.000 y 3.000 años: patatas y quinua. A la hora de la cosecha, los resultados de los lechos elevados superaron todas las expectativas...La cosecha normal de patatas en la región es de 3,2 toneladas por hectárea. La primera estación, la cosecha fue más del doble de eso. Al año siguiente, 1984, la producción alcanzó las 12 toneladas.

Con éxitos como esos ¿por qué fueron abandonados los campos? Una teoría propuesta por el doctor Erickson sugiere que la zona del Titicaca se vio despoblada como resultado de la disrupción causada por la conquista inca. Además, por aquel entonces los incas podían producir comida más que suficiente para el imperio en expansión utilizando métodos mejorados de aterrazamiento e irrigación, que a menudo les permitían obtener dos cosechas al año.

Los proyectos de abastecimiento de agua no eran solamente un desarrollo de las necesidades agrícolas. Proporcionaban agua potable y eliminación de residuos para muchas ciudades incas. Al parecer Pachacuti fue responsable de la canalización de los dos ríos que cruzan Cuzco, un proyecto emprendido para poner fin a las inundaciones estacionales. La higiene personal era una alta prioridad entre los incas. Los conductos de



pedra que bordeaban las calles de la ciudad transportaban el agua potable de las montañas hasta los moradores urbanos. Los españoles se sintieron favorablemente impresionados ante los métodos de saneamiento incas, pero no lo suficiente para emularlos. A los pocos años de la derrota de Atahualpa, estos canales estaban cegados por los residuos.

Por sofisticados y hábiles que se consideraran los europeos, nunca fueron capaces de adaptar y ajustar una productividad operativa en las duras condiciones ambientales de Perú hasta el grado que habían conseguido hacerlo los incas y sus predecesores. Tras la conquista, el oro y la plata empezaron a agotarse, las terrazas y los canales de irrigación fueron abandonados, se dejó que los puentes se pudrieran, y los edificios supervivientes fueron descuidados y se deterioraron progresivamente. El legado de los incas, sin embargo, seguiría viviendo en el espíritu de sus logros y en su indomable voluntad frente a la adversidad.

Hasta aquí los fragmentos del Libro. El legado de los incas podrá servirnos hoy para algo más. Acaso no tenemos pueblos diezmados de pobreza e ignorancia a lo largo de toda Latinoamérica. Es la hora de articular la indomable voluntad frente a la adversidad. Y para comunidades autogestionarias miremos de nuevo al Perú.

### **III La Utopía hecha realidad en Villa El Salvador, Lima, Perú, desde 1971 ...**

Villa El Salvador es un exitoso experimento social innovador en el mundo iniciado en 1971 en relación a autogestión y población de bajos ingresos que demuestra que **la utopía social es realizable** si nos atenemos al proceso seguido hasta la actualidad. Los habitantes de la Villa lograron el 30 de mayo de 1983 que el Senado de la República creara el distrito en la Provincia de Lima y lo elevara a categoría de ciudad. El 5 de febrero de 1985 fue visitada por el Papa Juan Pablo II. A inicios de 1986 Villa El Salvador fue propuesta como candidata al Premio Nóbel de la Paz y el 14 de noviembre fue elegida

como “personaje del Año” por el Diario La República de Lima. El 16 de marzo de 1987 la Villa fue propuesta como candidata al Premio “Príncipe de Asturias de la Concordia 1987”, premio que le fue otorgado por el jurado, compuesto por los embajadores latinoamericanos acreditados en España, quienes después de extensas deliberaciones tomaron esta decisión al reconocer el grado de organización, participación y desarrollo alcanzada por la comunidad señalando que **“Villa El Salvador es un modelo a seguir por los pueblos del mundo”**. El 15 de mayo de 1987, en el marco de la celebración del Año Internacional por la Paz fue proclamada por la Asamblea General de las Naciones Unidas como **Ciudad Mensajera de la Paz**. Por esa fecha consiguieron que una entidad del sistema de las Naciones Unidas con el gobierno peruano los apoyará en la concreción del complejo industrial. Para el año 2003 la Villa contaba con 12.000 unidades económicas y con 400.000 habitantes (en 1973 tenía 100.000 y la planificación había previsto una capacidad de hasta 250.000). La Municipalidad de Villa El Salvador es modelo de organización y tiene un portal en internet para conocer más de ellos y entablar contactos (<http://www.munives.gob.pe/index.asp>).

**Contexto político de la experiencia.** En Perú desde fines de la década de 1960 hasta mediados de los años setenta se desarrollaba una revolución social bajo el gobierno militar presidido por el general Juan Velasco Alvarado, que permitía la acción de los partidos políticos y que para 1971 “ya había tenido un notable avance hacia la forja de una nueva sociedad, distinta del capitalismo y el comunismo” (“Informe sobre Villa El Salvador”. Serie movilización social N° 4: SINAMOS, Sistema Nacional de Apoyo a la Movilización Social, Lima, 1973). Para ello en 1973 habían logrado una serie de leyes y ajustes que afectaban aspectos rurales, urbanos, económicos, laborales, productivos, bancarios, periodísticos, judiciales entre otros. Se hablaba de un creciente apoyo a las formas de propiedad social y de una institución de apoyo a la Movilización Social,

reformas que confrontaba las clases sociales que percibían altos ingresos con el gobierno y que generaba tensiones directas e indirectas.

Se reconocía en todo caso, que era imposible solucionar en breve plazo todos los problemas heredados de siglos de explotación siendo uno de los problemas “el de la necesidad de vivienda, resultante de los bajos ingresos de la población marginal”.

**Origen de Villa El Salvador.** El 29 de abril de 1971—once días antes de inaugurarse en Lima la XII Asamblea de Gobernadores del Banco Interamericano de Desarrollo BID—un pequeño terreno de arenales en el sur de la Provincia de Lima es invadido por unas 200 familias, “que con el transcurso de los días van creciendo en número en forma vertiginosa sin concitar aún la atención de los medios de difusión del país”. Ante la falta de coordinación entre los organismos responsables del Gobierno, se produce un enfrentamiento entre la población y las fuerzas del orden con la consecuente ampliación de la invasión a terrenos de propiedad privada por una población que ya llegaba a unas 9.000 familias. La prensa conservadora explota la situación “tratando de mostrar al exterior una imagen caótica del país, a la vez que, internamente intenta crear un peligroso clima adverso a la revolución”. Pero el Gobierno “mostró una capacidad de decisión inmediata, al ordenar el traslado de las familias ocupantes a un área, donde con anterioridad se había previsto su habilitación urbana en forma adecuada”. Siete de las 9 mil familias invasoras recibieron su lote en un terreno eriazo ubicado en la Tablada de Lurín que se denominó “Villa El Salvador” y las dos mil restantes retornaron a sus lugares de origen.

En el asentamiento urbano desde el comienzo se insistió en la participación de la comunidad organizada y en 1973, según la presentación del informe citado tenía una población aproximada de 100 mil habitantes con una proyección para recibir una población total de 250 mil personas. La característica fundamental de la Villa era “sin

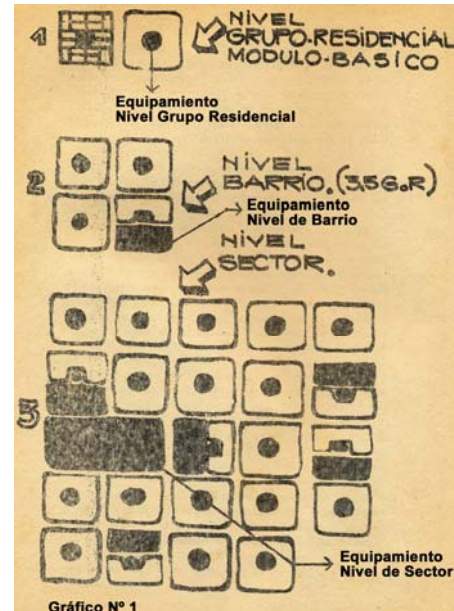
duda, su concepción como modelo socioeconómico destinado no sólo a proporcionar vivienda sino, fundamentalmente, a instalar un complejo industrial de tal magnitud que absorba el potencial humano que alberga”. La Comisión Especial que elaboró el documento—en la cual había representantes de la propia población—explicitó que tenía como “propósito tratar de transmitir la concepción del modelo socio-económico surgido de la población de Villa El Salvador a través del Trabajo Grupal; y sistemático de la población de base organizada, a fin de concertar las acciones necesarias que deben prestar los organismos del Estado correspondientes”. Uno de los aspectos centrales del documento lo constituye el planteamiento sobre los mecanismos de participación económico-social, que se apoyan en una organización que integra los aspectos territorial-económico y de auto-gobierno local. De importancia consideraban las proyecciones que se señalaba tenía este modelo urbanístico para el país, las que resumían así:

- Es un modelo a la estrategia de desarrollo nacional.
- Es un nuevo patrón de desarrollo urbano: asentamiento urbano industrial autogestionario.
- Es un medio propicio para iniciar el sector de propiedad social.
- Tiene un efecto político demostrativo en el marco del Proceso Revolucionario.
- Se convierte en un laboratorio social acerca del modelo societal planteado para el Perú.

**Modalidad de Ocupación.** Poco antes de la invasión, el Ministerio de Vivienda había culminado el plan de expansión de la Zona Sur de Lima Metropolitana. Esto hizo posible que el Equipo de Proyectos de la Dirección de Promoción Comunal Urbana encargada de solucionar los problemas de los Pueblos Jóvenes, pudiera elaborar un proyecto de habilitación en una zona de 2.900 Hectáreas pertenecientes a la Tablada de Lurín, que no contaba con servicios de ninguna clase, donde se determinó que deberían ser reubicadas las familias desalojadas de la zona invadida.

La urgente necesidad de localizar de inmediato 7000 familias en el área de habilitación, obligó al diseño de un módulo urbano (Grupo Residencial) que comprende 16

manzanas de 24 lotes, con un área de 140 m<sup>2</sup> cada uno, de manera tal, que permitiera un rápido trazado en el terreno y una ocupación casi simultánea de familias. (Gráfico N° 1).



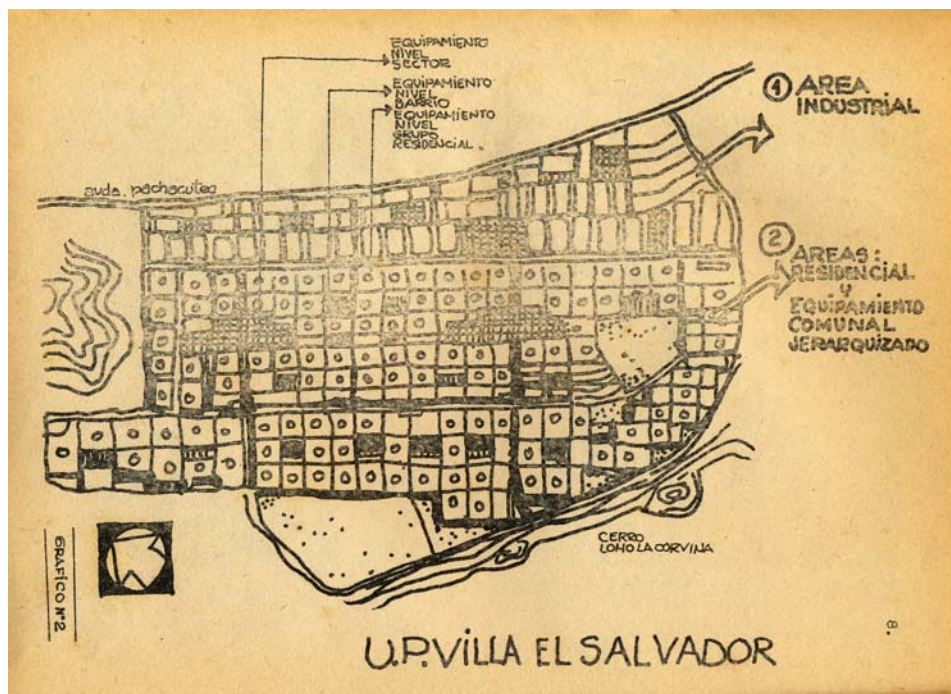
### Diseño del Módulo Urbano (Grupo Residencial)

El 11 de Mayo fueron trasladadas a la zona las primeras familias...donde se les adjudicaba sus respectivos lotes... El 12 de mayo intervino el ejército trasladando en ese mismo día a 3.000 familias en una maniobra relámpago, a partir del 14 de mayo se inició una avalancha de familias que se desplazaban a “Villa El Salvador” por sus propios medios, procedentes de distintos Pueblos Jóvenes y tugurios de la ciudad, pudiéndose detectar la existencia de un número de familias que procedían de la zona afectada por el sismo del 70. En forma paralela a la ubicación, se procedía al diseño de unidades mayores configuradas por el ensamble de los módulos residenciales antes referidos, pero relacionados a un esquema de zonificación general, donde se preveían las áreas de equipamiento comunitario requeridas por la población de acuerdo a normas urbanísticas adecuadas.

El proyecto de habilitación urbana...está previsto para recibir una población del orden de 250.000 personas... La magnitud poblacional que puede absorber este

asentamiento, le asigna una jerarquía de “Distrito de Planeamiento” de acuerdo a los criterios de sectorización del Plan de expansión urbana. Este distrito de planeamiento está constituido por 7 “sectores”, teniendo cada uno una magnitud poblacional que varía entre los 30.000 a 46.000 habitantes y que incluyen áreas de equipamiento comunitario de acuerdo a estos niveles poblacionales. A su vez cada Sector, se constituye en “unidades de barrio” con su respectivo equipamiento, y cada una de estas unidades están conformadas por 3 módulos y medio (grupos residenciales).

Al interior del Asentamiento existen 2 vías longitudinales de 80 m de sección cada una que son: la vía industrial, a lo largo de la zona industrial, y la vía central que vincula el equipamiento distrital con el resto de la comunidad; en la extensión de esta vía se ha previsto el tendido de la red del futuro Subterráneo Metropolitano, y la concentración de áreas de alta densidad (Gráfico N° 2). El resto son vías de carácter transversal y perimétrico.



**Esquema General de Planificación de Villa El Salvador, Lima, Perú. (1971)**

Una característica importante es la existencia de 420 Has., de terrenos industriales reservados e inscritos a nombre del Estado y que están previstos para el plan de Zonificación de Lima Metropolitana. Esta condición posibilita la instalación de unidades productivas que constituyen un complejo industrial de gran magnitud, áreas que a muy bajo costo pueden ser puestas a disposición de la comunidad.

La existencia de una población del orden de las 100.000 personas localizadas en Villa El Salvador con una proyección a 250.000, como parte conformante de un conjunto mayor de Pueblos Jóvenes concentrados en la Zona Sur de la Ciudad (que para esa actualidad—de 1973—arrojan una población estimada en 350.000 habitantes), y la inexistencia de centros de trabajo importantes en esta zona, obligaba a la población trabajadora a grandes desplazamientos hacia los centros de trabajo tradicionales produciendo deseconomías y desajustes familiares, permitía visualizar la importancia que adquiere la generación de una base económica de las características antes descritas, en términos de necesidades existentes y del potencial humano con que se cuenta.

El Modelo que aspiraba la comunidad y sus dirigentes estaba claro. En uno de los párrafos de la introducción a un documento donde se explicita el modelo organizativo aprobado por la I Convención de Dirigentes de Villa El Salvador se señala que “**¡Antes de casas, Fábricas!**” pues con el enfoque tradicional en lo social se critica el estímulo al individualismo, que consecuentemente incide en la generación de conflictos entre las familias y en la desintegración y aislamiento del sector popular urbano. Contraponen a ello la cohesión de un amplio grupo social en el cual se postularía principios de solidaridad, libertad plena, en contraposición al individualismo y egoísmo de grupo. El Modelo difiere de la visión tradicional pues no postula aumentar la posibilidad receptiva de beneficios y bienes de la población por la vía del consumo, sino por el camino de la producción y la propiedad social de los medios de producción. Esto se traduce en no pedir viviendas sino empresas, lo que a la larga los beneficia en mayor proporción. Además no persigue un

tipo de organización para integrarse al sistema capitalista que genera la marginalidad, sino que pretende una organización económica política que coadyuve a transformarlo. El modelo organizativo propuesto se concreta así en 3 factores:

1. La Organización Económica: como medio para la generación de una base económica de Propiedad Social, mediante la creación e implementación de empresas de producción, comercialización y servicios, que permitan alterar profundamente las relaciones del poder existente.
2. El Aspecto territorial: Basado en la Organización Vecinal Existente, se plantea su modificación a fin de permitir su interrelación con el aspecto económico, político y social.
3. El Auto-gobierno Local: se aspira a que esta organización de la comunidad pueda llegar a constituirse en una nueva forma de gobierno local verdaderamente representativa, que reemplace las formas existentes.

De hecho, “La Organización Comunal Urbana: Una forma de participación plena” es el título del primer capítulo del informe donde detallaban la descripción del Modelo. Como se ve, con una gran claridad conceptual y organizativo derivada de la asistencia técnica se promovió la configuración del asentamiento. Ello implicó mucho trabajo participativo organizativo y coherente de la comunidad. En esa experiencia se abordaron casi desde el comienzo las causas estructurales de la pobreza y la marginalidad.

**Acciones del Estado y otras Instituciones y Respuesta Comunitaria.** Las acciones iniciales del Estado de corte convencional sin responder a un marco teórico de desarrollo se limitaron “exclusivamente a acciones de carácter infraestructural y legal” en 4 frentes: Organización Vecinal, Acciones de Capacitación y Motivación Política, Capacitación Cooperativa, y Programa de Autoconstrucción. Fueron acciones aisladas de tendencias asistencialista que se complementaban con las organizaciones privadas nacionales e internacionales como Acción Comunitaria del Perú, Equipo para el Desarrollo Humano, Fe y Alegría, Misión de Lima y los Partidos Políticos. Pero a partir de las acciones de capacitación política empezó a tomar cuerpo en la población la idea de



“Ciudad Empresa”, idea que orientó las nuevas acciones de capacitación, empleándose la técnica de círculos de estudios de discusión ideo-política y la organización de ciclos de capacitación cooperativa a nivel de dirigentes.

La respuesta de la población sobrepasó todas las expectativas. “El nivel de desarrollo del proceso revolucionario y la influencia de determinadas condiciones dadas en este asentamiento tales como: la gran concentración poblacional, el claro ordenamiento urbano en sus distintos niveles (Manzanas, Grupo Residencial, Unidades de Barrio y Sector), la posibilidad de disponer de áreas de equipamiento comunitario y de localización industrial, han viabilizado el que las acciones de organización comunal, motivación y capacitación, hayan logrado una respuesta positiva por parte de la población especialmente a nivel de dirigentes con las siguientes manifestaciones:

1. Se consolida la Organización Vecinal.
2. Se organizan inicialmente cooperativas aisladas como: Transportes, Construcción Civil, Confecciones, Carpintería Metálica y Mercados.
3. Toman conciencia de la atomización del movimiento cooperativo y plantean al Jefe del SINAMOS declarar la Villa como modelo de “Ciudad Empresa” mediante la formación de una organización “Comunal Autogestionaria” que abarque a toda la población de base.
4. Ante las acciones aisladas y sin responsabilidad definida entre la X y la IV Región exigen al Jefe del SINAMOS la constitución de una Comisión Especial “a fin de elaborar un Plan Integral de Desarrollo de Villa El Salvador” la cual se constituyó el 8 de Enero de 1973.
5. Se genera a nivel de dirigentes una actitud de rechazo a la penetración de capital privado, a la infiltración de grupos políticos organizados y a la acción de instituciones privadas que no tengan objetivos claros y en concordancia con los intereses de la población.
6. Solicitan la instalación de agencias de la Banca Estatal para impedir que sus ahorros sean capitalizados por la banca privada en beneficio de otros grupos económicos.
7. Cuestionan a nivel de dirigentes la titulación individual, por considerarla un vehículo de desmovilización y de desarrollo de actitudes individualistas entre la población.
8. Plantean que las obras de infraestructura deben servir de vehículos de generación de empleo para la población, mediante la implantación de empresas de la comunidad.
9. Manifiestan, de que la vivienda se ubica para ellos en un segundo plano y priorizan la creación de empresas productivas como único medio de elevar su nivel socio-económico.
10. Consideran que programas de vivienda aislados (aún por autoconstrucción) son negativos, porque generan élites privilegiadas que una vez alcanzado su objetivo

de vivienda no se interesan en la participación comunitaria, además de distraer recursos que podrán ser destinados a inversiones reproductivas.

11. Realizaron con sus propios recursos un Censo Socio-Económico de la población el día 22 de Julio (de 1973), a fin de tener los elementos necesarios para el establecimiento de una política de desarrollo Socio-Económico de la Comunidad.
12. Organizaron para fines del mes de Julio, una Convención de Dirigentes de Villa El Salvador.
13. Manifiestan la necesidad de intensificar la capacitación de base a partir de la Convención general, a fin de que se logre una verdadera participación social.
14. En Asamblea general se acuerda la constitución de la "Comunidad Urbana Auto Gestionaria" de Villa El Salvador y se eligen los representantes al Concejo Ejecutivo Comunal y al Comité de Vigilancia."

En 1973 la Comisión Especial Intersectorial integrada por representantes de los sectores de la administración pública con nivel de decisión se encontraba trabajando estrechamente con la dirigencia; en la realización de la Primera Convención y la Empresa Comunal Autogestionaria el 28 y 29 de Julio de 1973 participaron más de 700 delegados dirigentes de Villa El Salvador de cuyos planteamientos y acuerdos salió fortalecida la organización y la gestión de la Villa para los años siguientes y la constitución del Comité Organizador de la Empresa Comunal Autogestionaria conformado por las comisiones: Legal, Producción, Servicios, Comercialización, Educación, Salud, Economía y Planificación.

El proceso transdisciplinar (que implicaba a las instituciones y a la comunidad) iniciado con la constitución en febrero de 1973 de la Comisión Especial Intersectorial se fue ampliando en forma progresiva con los representantes de los sectores, resaltando la participación de la Corporación Financiera de Desarrollo (COFIDE), del Sistema Nacional de Apoyo a la Movilización Social (SINAMOS), del Ministerio de Industria y Comercio y del Ministerio de Transporte y Comunicaciones. Se reunían sistemáticamente en la Villa los martes de cada semana con la Junta Directiva Central y el Comité Organizador y en agosto se aprobó el Plan de Trabajo que sirvió de guía al trabajo de las distintas comisiones. Allí se enfatizó la necesidad prioritaria de la constitución de la Oficina de Planificación que delinearé una estrategia y un Plan de Desarrollo Integral de la

comunidad, en concordancia con el Plan de Desarrollo Nacional. Los principios fundamentales en los que se inspira el modelo planteado en “Villa El Salvador” quedaron así delineados:

- Sociedad no capitalista ni comunista
- Propiedad social de los medios de producción
- Transferencia del poder económico y político a la población de base
- Principio de Libertad y Solidaridad
- Democracia social de participación plena.

**Conclusión:** Recientemente decidí articular un documento sobre “El Desarrollo Integral de las Comunidades Populares” y por haber conocido Villa El Salvador en 1974 y contar con algunos documentos y algunas ideas de cómo había sido premiado en 1987, a través de una sencilla búsqueda por *internet* pude llegar al portal que mantiene la municipalidad de la Villa. Allí pude enterarme de sus avances: las 12.000 unidades económicas, sus 400.000 habitantes y su proceso de planificación consolidado al observar que a inicios de 2004 ya tienen configurado un Plan Integral de Desarrollo 2010, con su Misión, Visión y Valores (lo único que referiré por falta de espacio), y 5 Objetivos Estratégicos con Lineamientos de Acción para Alcanzar su Visión del Desarrollo que los interesados pueden consultar por *internet* al portal arriba indicado.

#### **Villa El Salvador: Plan Integral de Desarrollo 2010.**

**VISIÓN:** Villa El Salvador es un distrito de productores, líder, organizado y generador de riquezas. Es una ciudad moderna y saludable con hombres y mujeres de todas las generaciones con valores humanos, con igualdad de oportunidades, de formación y desempeño que participan democráticamente en la gestión de su desarrollo.

**MISIÓN:** La Municipalidad de Villa El Salvador es una entidad pública que promueve el desarrollo integral de la persona humana en el Distrito. Presta eficientemente servicios públicos y administra recursos en función a los objetivos que elevan la calidad de vida de

la población, regulando las actividades vinculadas al saneamiento y promoviendo la preservación ecológica del distrito y la participación ciudadana.

**VALORES:**

- Respeto a los derechos fundamentales de la persona.
- Solidaridad interna y con todos los pueblos de Perú y el Mundo.
- Respeto al medio ambiente y a los recursos naturales.
- Paz con Justicia Social.
- Esperanza de construir una sociedad democrática, solidaria, humanista y moderna.

**Comentario Final:** El éxito de la comunidad autogestionaría tuvo que ser rotundo para haber logrado sobrevivir a la debacle del gobierno de Velasco Alvarado, el nuevo gobierno militar y la sucesión de los diversos gobiernos electos de distintas tendencias con sus correspondientes crisis que ha tenido el Perú hasta hoy.

Los frutos alcanzados deben haber sido muy convincentes para que en 1986 Villa El Salvador haya sido candidateada al Premio Nobel de la Paz, haya sido proclamada por las Naciones Unidas como **Ciudad Mensajera de la Paz** y haya recibido el Premio “Príncipe de Asturias de la Concordia” decretando el jurado que “...**es un modelo a seguir por los pueblos del mundo**”.

Sin embargo no se puede seguir lo que no se conoce, no se promueve o no se difunde, en **un mundo mediatizado por la marea de la información**. De allí que con este ensayo, donde me apropio de diversos conocimientos para presentarlos a ustedes, honestamente, identificando fuentes, busco asumir el carácter didáctico para coadyuvar en la promoción de la autogestión por el desarrollo sustentable en este proceso global insustentable.