



Seminario Internacional:

**"Movilizando el Capital Social
del Paraguay y de América Latina"**

LA ESPERIENCIA DE VILLA EL SALVADOR PERU

Michel Azcueta

Asunción, 9 - 10 de Octubre, 2003

¿Cómo está el Mundo?

GLOBALIZACION ECONOMICA FINANCIERA

- Control de Recursos Estratégicos
 - Control del Capital Financiero
 - Control de los Medios de Comunicación
 - Control de la Tecnología
- ↓
- Marginación de las grandes mayorías
 - Aumento de la pobreza en el mundo
 - Deterioro del medio ambiente
 - Aumento de los bolsones de pobreza en países desarrollados
 - Debilitamiento de los estados nacionales
 - Presión de los movimientos migratorios
 - Poblaciones pobres
 - Fuga de cerebros



NUEVA UNIVERSALIZACION

- ✓ Reconocimiento del planeta como “Hogar Común”
- ✓ Co-responsabilidad ante los problemas del mundo
- ✓ Construcción de una cultura universal con respeto y los aportes de cada cultura local.
- ✓ Utilización responsable y equitativa de los recursos naturales.
- ✓ Desarrollo Mundial con subsidiaridad solidaria hacia las zonas mas pobres.
- ✓ Fortalecimiento de instituciones internacionales de justicia
 - o Comercio
 - o Finanzas
 - o Medio Ambiente
 - o Derechos Humanos
- ✓ Objetivos básicos comunes en educación, salud, trabajo a nivel mundial.
- ✓ Democratización radical de la organización de las Naciones Unidas



EL RETO DEL SIGLO XXI:

UNIR LO GLOBAL CON LO LOCAL

CONSTRUCCION DE CIUDADANIA DESDE LO
LOCAL CON VISIONES NACIONAL Y MUNDIAL



MA/peh

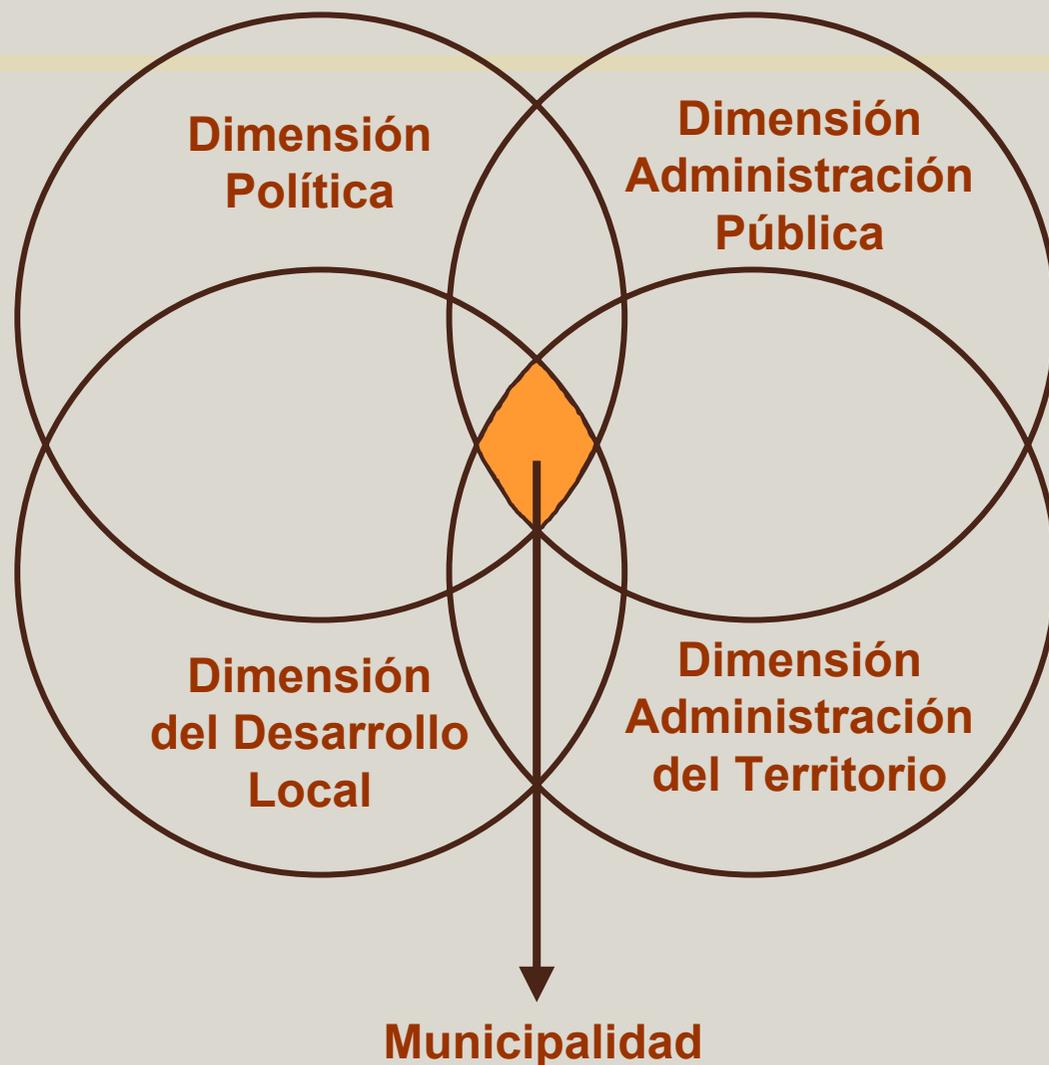
DESCENTRALIZAR

**PARA GENERAR ECONOMÍAS
LOCALES**

**MULTIPLICANDO Y COMPARTIENDO
EL DESARROLLO**

**POR TODAS LAS REGIONES DEL
PERU**

Dinámica de la Gestión Municipal



PLAN DE DESARROLLO INTEGRAL :

“ Instrumento para la Lucha contra la pobreza”

La experiencia de Villa El Salvador

- Villa El Salvador, distrito popular del área Metropolitana de Lima.
-

- Población: 400,000 habitantes
- Distancia del centro de la ciudad: 26 km.
- Cuenta con un Plan de Desarrollo Integral y una planificación urbana basada en “grupos residenciales”

CONDICIONES MINIMAS PARA LA ELABORACIÓN DE UN PLAN DE DESARROLLO INTEGRAL

1. Conocimiento real de la zona.

- Pareciera que está de más hablar de esta primera condición, pero siempre es bueno recordarla. El punto de partida lógico para la elaboración de un plan es el conocimiento lo más profundo posible de la propia realidad, con sus posibilidades, los intereses de su población, las relaciones sociales existentes al interior y su relación con el exterior, sus recursos humanos y materiales, su cultura y costumbres, así como su historia pasada y reciente.
- Precisamente, un alcalde y el conjunto de regidores o concejales deben sentirse orgullosos de conocer a su comunidad y a sus vecinos. Se supone que esa es la base (junto con su espíritu de servicio) para que sean elegidos por sus vecinos para dichos cargos. Y este conocimiento de la realidad debe ser permanentemente actualizado, de manera que la información relativa a la marcha de la Comunidad debe ser completa y compartida entre todos.

CONDICIONES MINIMAS PARA LA ELABORACIÓN DE UN PLAN DE DESARROLLO INTEGRAL

2. Imagen - Objetivo a alcanzar.

Es a partir de ese conocimiento de la realidad, que podemos delinear una imagen del tipo de ciudad o de comunidad que nos gustaría construir.

La imagen está relacionada con la identidad propia que se tiene y que se desea fortalecer. No se trata de una creación burocrática o meramente “profesional”, sino de algo vivo, sentido por la mayoría de la población y que el municipio debe de saber transmitir a través de acciones concretas, explicándolo permanentemente a la población en cada una de sus acciones y en cada una de las obras que se realicen, conscientes de que la imagen - objetivo se va haciendo poco a poco, se va construyendo año tras año, haciéndose cada vez más “visible” tanto para los propios vecinos como para los que no lo son. Es decir, esta imagen - objetivo debe ser reconocida por propios y extraños.

CONDICIONES MINIMAS PARA LA ELABORACIÓN DE UN PLAN DE DESARROLLO INTEGRAL

3. Niveles de organización y representatividad democrática.

Otra condición previa elemental en la línea de una planificación con participación es necesario que la propia población, sus diferentes sectores tanto sociales como de diferentes edades, se doten de organizaciones representativas de manera que se logre tanto la participación individual como colectiva.

Esto es importante, como veremos después, para poder determinar los intereses específicos de cada sector de la población y, junto con esos intereses, determinar también, los objetivos del plan de desarrollo.

A mejor organización, mejor representación democrática y mayor participación.

CONDICIONES MINIMAS PARA LA ELABORACIÓN DE UN PLAN DE DESARROLLO INTEGRAL

4. Voluntad política

Es otro de los requisitos necesarios para la elaboración y puesta en marcha de un Plan Integral de Desarrollo.

Es fundamental que el alcalde, los Concejos y demás autoridades locales manifiesten esa voluntad política, en el sentido más amplio del término , para llevar adelante dicho Plan. Un dirigente debe de estar convencido de lo que hace y de lo que quiere hacer y debe de saber transmitir a otros esa voluntad política.

El alcalde y los concejales son los principales animadores de su comunidad. Deben asumir el reto que exigen las actuales circunstancias de unir democracia con eficacia. A eso llamamos voluntad política: tanto el plantear objetivos como el alcanzarlos y hacerlo como corresponde a una función municipal, es decir, de cara al público, a su propia comunidad.

CONDICIONES MINIMAS PARA LA ELABORACIÓN DE UN PLAN DE DESARROLLO INTEGRAL

5. Contar con los recursos básicos.

Conscientemente, hemos puesto este requisito en último lugar, pues, generalmente, es de lo que más hablamos (y nos quejamos) las autoridades municipales.

Los recursos son necesarios, sin lugar a dudas. Pero elaborar un Plan de Desarrollo Integral se parte de lo que se tiene realmente, con las posibilidades fundamentadas de crecimiento. Siempre hay una riqueza propia de cada comunidad que es la base para su posterior desarrollo.

Lógicamente, cuanto más recursos se tengan, mejor, pero también es verdad, y hay muchas experiencias de ello, que , a veces, se cuentan con los recursos suficientes y no se utilizan bien o, en el peor de los casos, hasta se malversan esos recursos. Por eso, hablamos de “recursos básicos” con los que una comunidad puede contar con toda seguridad.

CARACTERISTICAS DEL PLAN DE DESARROLLO INTEGRAL

1. Objetivos alcanzables asumidos por la población.

Son como las dos caras de una misma moneda: objetivos alcanzables, es decir no teóricos, sino realmente tangibles, visibles por la propia población que los asume como suyos, no como algo impuesto desde arriba.

El hecho de alcanzar un objetivo pone los cimientos para conseguir otro mayor. Y si recordamos lo dicho anteriormente de saber unir los intereses individuales con los intereses colectivos veremos como se multiplica la eficacia y se fortalece la identidad de los pobladores y del conjunto de la comunidad.

CARACTERISTICAS DEL PLAN DE DESARROLLO INTEGRAL

2. Sector social definido en y, para cada objetivo.

Es la mejor manera de concretar lo anterior. Cada objetivo de desarrollo debe de tener definido su propio sujeto social. Parece difícil pero no lo es, si es que cumplimos los requisitos básicos y, entre ellos, la voluntad política y la participación ciudadana. Hay que saber definirlo en el Plan y saber avanzar en una especie de círculos concéntricos que van alcanzando, a partir de intereses concretos, al conjunto de la comunidad.

CARACTERISTICAS DEL PLAN DE DESARROLLO INTEGRAL

3. Cronograma de actividades.

Si hablamos de un plan, debe ser concreto, con fechas señaladas previamente, anunciadas públicamente, asumiendo el reto de cumplirlas en el tiempo señalado.

No hay plan sin cronograma que recoja los objetivos a corto y mediano plazo, de manera que se va aproximando a la imagen - objetivo que deseamos.

CARACTERÍSTICAS DEL PLAN DE DESARROLLO INTEGRAL

4. Evaluación permanente.

Y públicamente realizada como lo venimos insistiendo en todo lo que se refiere a la actividad municipal. Por definición, tenemos una función pública y esta característica de público la debemos mantener en todos los momentos de la gestión y, de manera especial, en la evaluación, adelantándonos a otras evaluaciones que, sin lugar a dudas, van a hacer los propios vecinos y ciudadanos.

En un Plan Integral de Desarrollo, la evaluación no sólo supone reconocer los avances y los fracasos sino, también, poner las bases para nuevos objetivos, nuevas prácticas de participación.

CARACTERISTICAS DEL PLAN DE DESARROLLO INTEGRAL

5. Información y Transparencia.

Desde hace ya bastante tiempo, todos reconocemos que la información es poder. Por eso, cuando hablamos de planificación y de participación, compartir información, toda la información, es fundamental y hay que contar con los canales necesarios para ello.

La información es la base más segura para la transparencia en una gestión pública.

VILLA EL SALVADOR:

**Distrito Productivo,
Comunidad Solidaria,
Ciudad Saludable.**

EL ROL COORDINADOR DE LA MUNICIPALIDAD

Al crearse el Municipio en 1984, y asumir la primera alcaldía de Villa El Salvador, nos propusimos desde el Municipio avanzar en un proyecto integral de desarrollo en el cual tiene prioridad el sector informal y juvenil y la educación en todas sus formas y niveles.

El Municipio apoya en la construcción y mejoramiento de la infraestructura educativa (por ejemplo, decenas de Centros de Educación Inicial, de aulas nuevas en los colegios de mobiliario escolar, de bibliotecas, etc.) con presupuestos propios, contando, en la mayoría de las ocasiones con la mano de obra de los propios pobladores.

EL ROL COORDINADOR DE LA MUNICIPALIDAD

Así mismo, se preocupan en desarrollar acciones de capacitación docente, a lo largo del año escolar, promoviendo y organizando cursos y talleres en los que participan miles de maestros y profesores de todos los centros educativos de Villa El Salvador.

A nivel extra - escolar, donde la acción municipal es más notoria, se promueven actividades culturales y folklóricas, orientadas a la construcción de una nueva identidad cultural, así como deportivas que, por la cantidad de niños y jóvenes en el distrito, son muy importantes como medio eficaz de combatir la droga, la delincuencia y la violencia juveniles.

EL ROL COORDINADOR DE LA MUNICIPALIDAD

El municipio tiene la posibilidad concreta de coordinar acciones con todas las instituciones presentes en Villa El Salvador, habiendo logrado una Comisión Distrital de Promoción de la Educación en la que participan todos los representantes de:

- Ministerio de Educación
- Directores y cuerpo docente
- Iglesia Católica
- Asociaciones de Padres de Familia
- Dirigentes Comunales
- Comités Estudiantiles
- Grupos Juveniles
- Grupos Culturales y Deportivos
- ONGs
- Empresarios

EL ROL COORDINADOR DE LA MUNICIPALIDAD

Con todos ellos se elabora el Plan de Trabajo y Cronograma de actividades para cada año.

Dentro de las actividades más específicas promovidas por y desde el Municipio, Tenemos:

La Comunidad organizada siempre tuvo a la educación como uno de sus objetivos principales. Todos los Centros Educativos, en los primeros años, fueron construidos con aportes directos y trabajo comunal voluntario de los pobladores pagando el Estado a los profesores.

La acción educativa de la Comunidad no sólo se extendió a las escuelas de nivel primario y secundario sino que se gestionó el programa masivo de educación inicial (para niños de 2 a 5 años) financiado totalmente por la población y, también, los programas de alfabetización de adultos, teniendo como consecuencia directa que Villa El Salvador es uno de los distritos del Perú con más alto índice de escolaridad y con más bajo nivel de analfabetismo.

ELABORACION Y APROBACION DEL PLAN INTEGRAL DE DESARROLLO CON PARTICIPACION VECINAL

■ Mesas de trabajo

- ZONIFICACIÓN TERRITORIAL.
- JUVENTUD.
- DESARROLLO EMPRESARIAL.
- SALUD.
- COMERCIO FORMAL E INFORMAL.
- SEGURIDAD CIUDADANA.
- MUJER.
- EDUCACIÓN.
 - Municipalidad
 - Representantes de Organizaciones Vecinales, Sociales y Gremiales.
 - Representantes de Instituciones Públicas y Ministerios.
 - ONG´S y Agencias especializadas por sector de trabajo.
 - Vecinos interesados.
 - Expertos invitados.

ESTRATEGIA PARA EL PROCESO DEL PLAN INTEGRAL DE DESARROLLO

BASES DE UNA CONCERTACIÓN PARA EL DESARROLLO

MESAS	EJE TEMATICO	EMPLEO PRODUCCIÓN
MESAS	EJE TEMATICO	SALUD MEDIO AMBIENTE
MESAS	EJE TEMATICO	EDUCACIÓN Y CULTURA
MESAS	EJE TEMATICO	SEGURIDAD CIUDADANA
MESAS	EJE TEMATICO	DESARROLLO URBANO
MESAS	EJE TEMATICO	GOBERNABILIDAD Y PV

LINEAMIENTOS - POLÍTICAS - MEDIANO Y LARGO PLAZO MVES 2010

AREAS TERRITORIALES HOMOGENEAS	COMITÉ DE GESTIÓN								
	SECTOR								
	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX

PLAN DE ACCIÓN A CORTO PLAZO (PLAN OPERATIVO)

COMITÉ DE DESARROLLO DISTRICTAL

ENCUENTRO DE CONCERTACIÓN

COMISIÓN DE ASESORÍA TÉCNICA

DISTRITO VILLA EL SALVADOR: USO INDUSTRIAL – AÑO 1996

AREA	USO ZONA	SUPERF. POR ZONA	USO INDUSTRIAL					DEMÁS USOS	LIBRE
			TOTAL		TALLERES	I. LIGERA	I. PESADA		
			ABS.	%					
Nucleada	Parque industrial	153	106	69	102	4	---	16	31*(20%)
	* Sector 4	469	4.4	3	2.7		1.7	457	7.80
Extra Nucleada	Agropecuaria	747	11	7		11		430	306
	Playa Industrial	80	32	21		2	30	13	35* (44%)
TOTAL			153.4	100	104.7	17	31.7		

DISTRITO VILLA EL SALVADOR: USO COMERCIAL – AÑO 1996

NIVELES	SUPERFICIE	
	ABS. (HÁS.)	%
Comercio Metropolitano	12	38
Comercio Distrital	8	25
Comercio Especializado Distrital	5	16
Comercio Sectorial	6.5	21
Comercio * (Se da Dispersamente con escasa densidad de tienda por Manzana) de Barrio		
TOTAL	31.5	100

PROYECTOS SOCIALES

- **JUVENTUD.**
- **MUJER.**
- **SALUD Y MEDIO AMBIENTE.**
- **DEPORTE.**
- **CULTURA.**
- **SEGURIDAD CIUDADANA.**

PROYECTOS ECONOMICOS

- **Parque Industrial (Pequeña y Mediana Empresa).**
- **Comercio (Centro de Acopio y Mercados Constituidos).**
- **Entes Financieros.**
- **Centro de Servicios para Micro y Pequeña Empresa.**

PROYECTOS DE DESARROLLO

URBANO

- **Lagunas de Oxidación.**
- **Hospital Distrital.**
- **Estadio y Complejos Deportivos Sectoriales.**
- **Terrapuerto.**

INFRAESTRUCTURA DE LOS

SERVICIOS DE SALUD 1998

1 Gestionados por el Ministerio de Salud:

- 3 HOSPITALES MATERNOS INFANTILES.
- 1 CENTRO DE SALUD.
- 7 PUESTOS DE SALUD

2 Gestionados por la Municipalidad de Villa El Salvador:

- 3 POSTAS MÉDICAS MUNICIPALES.

3 Gestionados por la Iglesia Católica:

- 4 CENTROS DE SALUD.

4 Gestionados por la comunidad:

- 32 TÓPICOS DE SALUD EN 32 GRUPOS RESIDENCIALES.
- CAMPAÑAS PERMANENTES DE SALUD CON PARTICIPACIÓN DE TODOS LOS ACTORES EN PREVENCIÓN, VACUNACIÓN, ETC.

PARTICIPACION COMUNITARIA

1. Acta de compromiso Organización Vecinal - Municipalidad

- ▶ Estar al día en pago de Tributos
- ▶ Financiar el Expediente Técnico de la Obra.
- ▶ Pagar el 20% del total de la obra, en cuotas mensuales, a partir de la culminación de la misma.
- ▶ Elegir un “Comité de Gestión y Supervisión” de la Obra.

2. La Municipalidad acepta el cronograma de asfaltado propuesto por los propios vecinos:

El que primero termina su expediente y cumple sus requisitos logra la licitación de la obra.

RESULTADOS DE ESTE PROGRAMA

EN 1999

1. 100 km. de vías internas asfaltadas
2. Tiempo promedio utilizado desde Villa el Salvador al Centro de Lima y zonas de trabajo:
 - ▶ 45 minutos (30 minutos en días y horas no congestionadas)
 - ▶ Una línea de transporte
3. Tiempo utilizado al interior de Villa el Salvador
 - ▶ 10 minutos
4. Revalorización de los terrenos adyacentes a las vías asfaltadas.
5. Impulso a zonas productivas del Distrito (Parque Industrial y mercados)
6. Mejora del Medio Ambiente.

RESULTADOS CONCRETOS DEL

PLAN DE DESARROLLO INTEGRAL DE

VILLA EL SALVADOR

- RED DE AGUA Y DESAGÜE : 90%
- ELECTRICIFICACIÓN : 100%
- TITULACIÓN : 95%
- ARBOLES PLANTADOS : 750,000
- ASFALTADO DE VIAS : 100 K.m.
- ALFABETIZACIÓN : 98%
- CENTROS DE EDUCACIÓN INICIAL : 250
- COLEGIOS : 80
- ALUMNOS PRIMARIA Y SECUNDARIA : 90,000

RESULTADOS CONCRETOS DEL

PLAN DE DESARROLLO INTEGRAL DE

VILLA EL SALVADOR

- INSTITUTOS SUPERIORES : 4
- ESTUDIANTES UNIVERSITARIOS : 15,000
- CENTROS DE SALUD : 9
- CASAS DE LA JUVENTUD : 3
- ORGANIZACIONES SOCIALES : 800
- ORGANIZACIONES CENTRALES : 8
- CLUBES DEPORTIVOS : 500
- PARQUES ZONALES CENTRALES : 3
- PARQUES COMUNALES : 150

CUADRO PRODUCTIVO

DISTRITAL

248	UNIDADES PRODUCTIVAS AGROPECUARIAS.
2500	PEQUEÑAS Y MEDIANAS EMPRESAS.
5000	ESTABLECIMIENTOS COMERCIALES.
900	EMPRESAS DE SERVICIOS.
7	ENTIDADES FINANCIERAS.

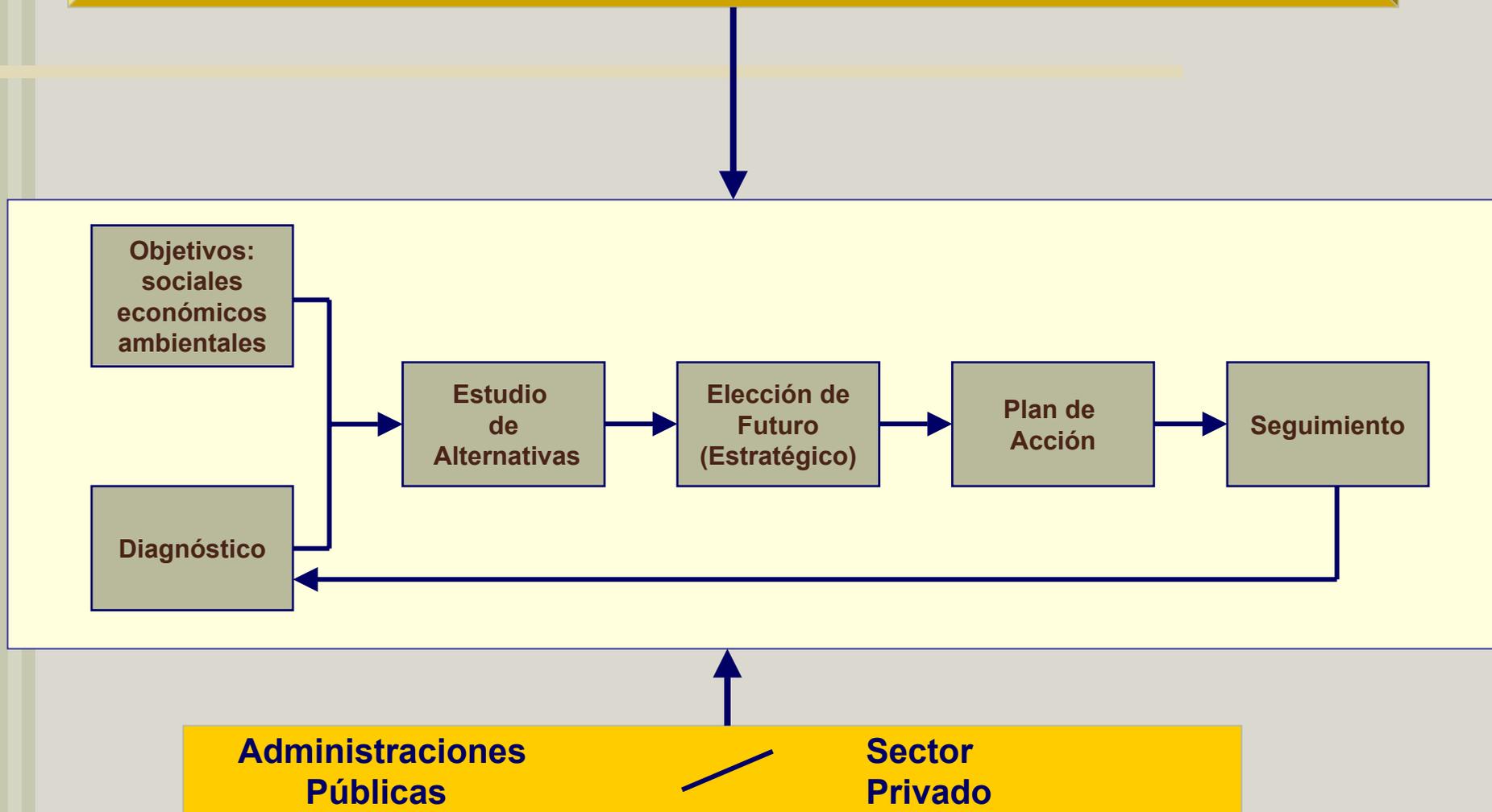
SUPUESTOS DE UNA

PLANIFICACION PARA EL

DESARROLLO

- 1.- La planificación del desarrollo es un proceso local (técnico - político.)
- 2.- La planificación del desarrollo requiere la participación de la mayoría de actores locales.
- 3.- La concertación es el principal instrumento para la planificación del desarrollo.
- 4.- La municipalidad como órgano que representa al gobierno local, conduce y preside la planificación del desarrollo.
- 5.- La planificación concertada incorpora las iniciativas de los diversos actores locales.

Desarrollo Social / Desarrollo Económico



INSTITUCIONALIDAD **CON Y SIN** **CAPITAL SOCIAL**

Mafia, autoritarismo	Capital social
Basada en violencia	Basado en normas y relaciones de confianza y cooperación
Venganza para resolver conflictos	Instituciones y autoridad legitimada por el conjunto resuelven Conflictos
Traición reiterada	Conductas de confianza generan generan más confianza
"Particularizo" Familismo Amoral	"Universalismo" Institucional

LINEAS DE ACCION

ESTRATEGICA

- | | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none">❖ Formación de la fuerza de trabajo.❖ Infraestructura físicas❖ Gestión de recursos y patrimonio.❖ Investigación y tecnología.❖ Desarrollo empresarial❖ Calidad de vida | <ul style="list-style-type: none">❖ Desarrollo de capacidades y conocimientos para la creación y mantenimiento de puestos de trabajo.❖ Supliendo las diferencias que obstaculizan la supervivencia de las empresas en el entorno❖ Favorecer el desarrollo de nuevas iniciativas económicas, dándoles un uso alternativo respecto al pasado.❖ Difusión de información, soporte al al+D, crear relaciones entre universidades, investigación e industria.❖ Incentivos financieros para las emprsas, asistencia técnica, desarrollo de un mercado financiero.❖ Gestión del entorno físico y medioambiental especialmente en los entornos altamente deteriorados. |
|---|--|

ACTIVIDADES DE LOS AGENTES PRIVADOS O PARA PUBLICOS EN EL DESARROLLO LOCAL

	Agencia de Desarrollo	Universidad	Empresa	Otros colectivos e instituciones
Objetivo General	Movilización y estímulo	Apoyo	Creación de empleo y riqueza	Cooperación
Función	<ul style="list-style-type: none"> •Diagnóstico e identificación de los problemas y necesidades del área local. •Promoción del empleo, la innovación y las nuevas actividades económicas. •Estímulo de la participación y la sensibilización de todos los agentes. •Coordinación de políticas y recursos. •Formación y asesoramiento para el empleo. •Marketing del entorno local. 	<ul style="list-style-type: none"> •Formación: producción del capital humano necesario para el desarrollo local. •Investigación y análisis. •Transferencia tecnológica al mundo empresarial. •Asistencia técnica y suministros de información. 	<ul style="list-style-type: none"> •Utilización productiva de los recursos humanos y materiales. •Creación de oportunidades de empleo. •Fortalecimiento y diversificación de la economía local. •Innovación y modernización. 	<ul style="list-style-type: none"> •Creación de las condiciones de participación necesarias para el éxito de los programas de desarrollo local. •Dinamización de la sociedad civil. •Apoyo e implementación de las iniciativas municipales.
Limitaciones	<ul style="list-style-type: none"> •Fuerte dependencia económica e institucional de las autoridades locales. •Ausencia de un marco legal e institucional definido. •Problemas de integración con la comunidad local. •Falta de personal cualificado. 	<ul style="list-style-type: none"> •Necesidad de superar mentalidad volcada hacia el pasado e interior de propia institución. •Falta de concienciación sobre papel en el desarrollo local y regional. •Excesiva desvinculación del mundo empresarial. 	<ul style="list-style-type: none"> •Débil asunción de sus responsabilidades hacia la comunidad local. •Inexistencia de canales de comunicación y contacto con las autoridades y los colectivos locales. •Escaso interés por las relaciones inter empresariales. 	<ul style="list-style-type: none"> •Débil organización •Falta de compromiso y movilización.

FACTORES QUE **CONDICIONAN EL ÉXITO DE LOS** **PROYECTOS**

Factores	Fácil si:	Difícil si:
Número de grupos	Pocos	Muchos
Conocimientos	Alto	Bajo
Prioridad	Alto	Bajo
Importancia del problema	Alto	Bajo
Dificultad Técnica	Bajo	Alto
Disponibilidad de tiempo	Amplia	Restringida
Disponibilidad de dinero	Amplia	Restringida
Asignación de recursos	No hay cambios en el presupuesto	Hay cambios significativos
Desarrollo de redes de trabajo	Establecido / Estable	No existe
Carácter de la organización	Tiene poder, autoridad, responsabilidad y buen historial	Tiene poco poder, autoridad, responsabilidad
Plantilla	Numerosa y planificada	Pequeña y no cualificada
Entorno socio - económico	Estable	Turbulento